

Modelo de gobernanza para la seguridad alimentaria. Estudio de caso: La diversificación económica para el desarrollo económico del estado de Tabasco.

Por Ingrid Margarita Rosas Pantoja. ¹

25 de agosto, 2024.

Sumario:

Para abordar estos desafíos y promover el desarrollo económico de Tabasco, se ha propuesto la diversificación de la economía hacia otros sectores, como la agricultura, el turismo y la industria manufacturera. Según el Plan Estatal de Desarrollo (PLED, 2019-2024), la diversificación económica es clave para generar empleo, reducir la pobreza y mejorar la calidad de vida de la población.

Se ha creado un Consejo para el Desarrollo Económico y Competitividad de Tabasco, que reúne a representantes de los diferentes sectores. En lo que refiere a esta investigación se propone la creación del Consejo Consultivo para la Gobernanza Agroalimentaria, tiene como objetivo establecer políticas y programas para impulsar el desarrollo económico del estado a través de los diversos actores sociales que convergen en el tema de la seguridad alimentaria.

¹ Licenciada en Ciencias Políticas y Administración Pública, Universidad Iberoamericana de Puebla; Maestra en Diseño de Políticas Públicas, Universidad Autónoma de Guadalajara, Campus Tabasco; Doctora en Gobierno y Administración Pública, Instituto de Administración Pública de Tabasco, A.C. – INAP, ex Diputada Local, Legislatura LXIII Congreso de Tabasco; Activista Política y Social, A realizado Diversos Seminarios, Diplomados Internacionales y nacionales. Correo electrónico: ingridrosaspantoja@hotmail.com

Palabras clave: Gobernanza, Sustentabilidad, Diversificación, Desarrollo, Consejos Consultivos.

Summary:

To address these challenges and promote the economic development of Tabasco, the diversification of the economy into other sectors, such as agriculture, tourism, and manufacturing, has been proposed. According to the State Development Plan (PLED, 2019-2024), economic diversification is key to generating employment, reducing poverty and improving the quality of life of the population.

A Council for the Economic Development and Competitiveness of Tabasco has been created, which brings together representatives from the different sectors. Regarding this research, the creation of the Advisory Council for Agri-Food Governance is proposed, its objective is to establish policies and programs to promote the economic development of the state through the various social actors that converge on the issue of food security.

Keywords: Governance, Sustainability, Diversification, Development, Advisory Councils.

Introducción

La seguridad alimentaria es un tema importante para el desarrollo económico y social de México. Para garantizar el acceso a alimentos suficientes y de calidad para la población, se requiere de una gobernanza adecuada (OCDE, 2014), que involucre la colaboración y coordinación entre los diferentes actores del sector agroalimentario, incluyendo el gobierno, el sector privado, la sociedad civil y la academia. Es así como lo expresa el Panel de Alto Nivel de Expertos en Seguridad Alimentaria y Nutricional de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura FAO (2020), argumentando que la seguridad alimentaria es un estado en el cual todas las personas tienen acceso físico, social y económico a suficientes alimentos nutritivos, seguros y adecuados para satisfacer sus necesidades dietéticas y preferencias alimentarias, y que les permiten llevar una vida activa y saludable.

Según el Programa Nacional de Desarrollo de la Secretaría de Agricultura (2019-2024), la gobernanza para la seguridad alimentaria en México se basa en cuatro principios: inclusión, eficiencia, sustentabilidad y equidad. Estos principios se refieren a la participación de todos los actores relevantes en el diseño e implementación de políticas y programas, la optimización de los recursos y la implementación de prácticas sostenibles y equitativas.

Además, el Plan Nacional de Desarrollo (PLED, 2019-2024) establece que la gobernanza para la seguridad alimentaria en México debe involucrar a diferentes sectores, incluyendo la agricultura, la pesca, la ganadería y la industria alimentaria. Asimismo, se requiere de una coordinación efectiva entre diferentes niveles de gobierno, desde el federal hasta el local, para garantizar la implementación efectiva de políticas y programas.

I. Leyes y regulaciones en seguridad alimentaria en México.

En términos de marco legal, México cuenta con una serie de leyes y regulaciones que buscan garantizar la seguridad alimentaria de la población. Por ejemplo, la Ley

de Desarrollo Rural Sustentable establece la importancia de promover la producción de alimentos saludables y la implementación de prácticas sostenibles. Asimismo, la Ley de Seguridad Alimentaria establece las responsabilidades del gobierno y de los productores para garantizar la calidad y seguridad de los alimentos.

En resumen, la gobernanza para la seguridad alimentaria en México se basa en la inclusión de diferentes actores, la eficiencia en el uso de los recursos, la sustentabilidad de las prácticas y la equidad en el acceso a los alimentos. Para lograr estos objetivos, se requiere de una coordinación efectiva entre los diferentes sectores y niveles de gobierno, así como de la implementación de políticas y programas efectivos y sostenibles.

Tabasco es uno de los estados más importantes de México debido a su riqueza en recursos naturales, en especial la producción petrolera y gasífera. Sin embargo, en los últimos años, la economía del estado ha enfrentado diversos desafíos relacionados con la caída de los precios del petróleo y la dependencia excesiva de este sector.

II. Desafíos de la diversificación en la economía de Tabasco.

Para abordar estos desafíos y promover el desarrollo económico de Tabasco, se ha propuesto la diversificación de la economía hacia otros sectores, como la agricultura, el turismo y la industria manufacturera. Según el Plan Estatal de Desarrollo (PLED, 2019-2024), la diversificación económica es clave para generar empleo, reducir la pobreza y mejorar la calidad de vida de la población. Es tal como lo expresa el Banco Mundial (2020), la diversificación económica se refiere a la expansión de la base económica de un país, región o comunidad, mediante la creación de nuevas industrias y actividades económicas que generen empleo, ingresos y mejoren la calidad de vida de la población, y que al mismo tiempo reduzcan la vulnerabilidad a los shocks externos.

En este sentido, se han implementado diversas políticas y programas para fomentar la inversión y el desarrollo en sectores no petroleros. Por ejemplo, se han

establecido incentivos fiscales para la inversión en turismo, se han implementado programas de capacitación y financiamiento para los agricultores y se han impulsado proyectos de desarrollo industrial en las zonas económicas especiales.

Además, se ha promovido la colaboración entre el gobierno, el sector privado y la sociedad civil para identificar las oportunidades de desarrollo y establecer planes estratégicos. Por ejemplo, se ha creado un Consejo para el Desarrollo Económico y Competitividad de Tabasco, que reúne a representantes de los diferentes sectores. En lo que refiere a esta investigación se propone la creación del Consejo Consultivo para la Gobernanza Agroalimentaria, tiene como objetivo establecer políticas y programas para impulsar el desarrollo económico del estado a través de los diversos actores sociales que convergen en el tema de la seguridad alimentaria.

III. Modelo de gobernanza de la seguridad alimentaria.

A pesar de los esfuerzos realizados, la diversificación económica de Tabasco aún enfrenta desafíos. Según un informe del Banco Mundial (BM, 2018), la falta de infraestructura y la burocracia son barreras para el desarrollo de nuevos negocios en el estado. Asimismo, se requiere de una mayor inversión en educación y capacitación para mejorar la calidad de la fuerza laboral y promover la innovación.

Como argumenta la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2021), el desarrollo económico es un proceso integral de cambio estructural que implica transformaciones en la estructura productiva, la generación de empleo y el mejoramiento del bienestar de la población.

Tabasco requiere un Modelo de Gobernanza para la Seguridad Alimentaria, adecuado a la diversificación económica que genere desarrollo en nuestra entidad, se comprueba que este supuesto es efectivo y se concreta en la fuerza de los pequeños productores, que dan impulso a la producción del campo tabasqueño y dan sentido a la seguridad alimentaria.

Con el engranaje dinámico de la sociedad civil y el gobierno se pintarán las bases de conformación de la participación ciudadana en la toma de decisiones, que esta participación genere una capacidad de los ciudadanos para ser pieza fundamental en el quehacer administrativo. Esto lo haremos impulsando un Consejo Consultivo para la Seguridad Alimentaria en el Estado, para alcanzar los fines transversales que retomaremos de la agenda 2030 de las Naciones Unidas.

IV. Consejos consultivos para el desarrollo sustentable.

No podemos permitir que un tema de las agendas mundiales como la inseguridad alimentaria quede desatendido, mucho menos después de revisar estrategias de planeación y gobernanza en este documento, mismas que fortalecerán a los gobiernos locales con las premisas y directrices del rumbo social y gubernamental que esperamos a través de la cooperación de actores, empresas, gobierno, academia y demás fuerzas que robustecerán la visión prospectiva de la gestión gubernamental.

Después de revisar la información de los Consejos Consultivos en México nos damos cuenta que existen deficiencias, muchos de estos se reúnen solo una vez al año, otros dependen del gobierno, no hay un balance de las anomalías porque no se siguen las reglas o estatutos. Existe una indiscutible falta de planeación, organización, dirección y control de los participantes en el Consejo Consultivo.

México afronta desafíos significativos en el tema de la Seguridad Alimentaria, tan solo si miramos los consejos consultivos que a nivel internacional aportan a la política pública, la gran mayoría están enfocados al tema ambiental. Falta promover, como lo expresa la red global internacional de administración pública de las Naciones Unidas (UNPAN, 2015), promover más la participación social para la planeación, diseño y ejecución de políticas para el desarrollo.

Solo se podrá lograr una gobernanza efectiva en un marco de apertura a que la sociedad sea corresponsable y contribuya a la consecución de objetivos que requerimos como es el de lograr la seguridad alimentaria. Y resaltamos lo que

subraya el PNUD muy atinadamente, que los Consejos Consultivos para el Desarrollo Sustentable (CCDS, 1995) son espacios de participación ciudadana y concertación social, argumenta que son para cumplir con los acuerdos asumidos sobre participación social en la Conferencia de la ONU.

V. Política pública de gobernanza agroalimentaria y social.

Una administración pública eficiente y sana debe contemplar la capacidad de respuesta ciudadana (OCDE, 2011), y lo haremos dándole valor al pequeño ejidatario, incluyéndolo en nuestra estructura de actores como un gran reto para la inclusión dentro del Consejo Consultivo antes mencionado, y alineados al marco normativo y administrativo, pero solo se logrará con disciplina, valores y sentido humano.

Coincidimos con Aguilar (2020), este nuevo proceso de gobernar, con interdependencia de los actores debe dar sentido de conducción a la sociedad, privilegiando la equidad de género, el valor a la tierra, el apoyo a la producción y al abastecimiento de alimentos en los lugares más apartados. La riqueza natural de Tabasco no puede ser desaprovechada con esfuerzos aislados, necesitamos una administración pública robusta con un modelo de gobernanza agroalimentaria adecuado a la época y condiciones económicas que vivimos, impulsando el desarrollo sustentable y que sea funcional para una vida saludable y digna entre los habitantes.

Necesitamos regresar a apostarle recursos económicos y humanos a la producción agroalimentaria en la entidad, y sobre todo a dejarnos evaluar y guiar por organismos internacionales que cubren todos los requisitos y experiencia en temas de gobernanza para crear más fuentes de empleo y mejorar los ingresos para que las personas puedan consumir y adquirir alimentos, atendiendo así la seguridad alimentaria que Tabasco anhela.

Conclusión

La diversificación económica es un tema clave para el desarrollo económico de Tabasco, debido a la necesidad de reducir la dependencia del sector petrolero y promover la generación de empleo y el crecimiento económico en otros sectores. Se han implementado diversas políticas y programas para fomentar la inversión y el desarrollo en sectores no petroleros, pero aún se enfrentan desafíos en términos de infraestructura y capacitación.

Referencias

Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. (2019). *Programa Nacional de Desarrollo.* 2019-2024.

https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/496225/PND_2019-2024.pdf

Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural. (2021). *Ley de Desarrollo Rural Sustentable.* <https://www.gob.mx/sagarpa/documentos/ley-de-desarrollo-rural-sustentable>

Secretaría de Salud. (2012). *Ley de Seguridad Alimentaria.* https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/194584/Ley_de_Seguridad_Alimentaria.pdf

Gobierno del Estado de Tabasco. (2019). *Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024.* https://www.tabasco.gob.mx/sites/default/files/PED2019-2024_completo.pdf

Banco Mundial. (2018). *México: Mejorando la competitividad estatal.* <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/29408/125011-ES-WP-Mexico-SubnacionalCompetitiveness-Report2018-SPANISH.pdf?sequence=6&isAllowed=y>

OCDE (2014). *Fortaleciendo las Instituciones y la Gobernanza.* <https://www.oecd.org/latin-america/programa-regional/gobernanza/>